



JÁNOSHALMA VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT

**Jánoshalma Városi Önkormányzat
gazdasági programja
2020-2024.**

**A gazdasági programot elkészítette:
Városfejlesztési Tanács
Gidai János, Elnök**

Bevezetés

Jánoshalma Város Önkormányzata összhangban a költségvetési lehetőségekkel - illeszkedve a Jánoshalmi Járási Területfejlesztési Konceptió, valamint a Bács-Kiskun Megyei Területfejlesztési Konceptió célkitűzéseivel - a társadalmi, környezeti, és gazdasági adottságok figyelembevételével megalkotja a 2020-2024-es időszakra vonatkozó Gazdasági programját.

A város gazdálkodását nagymértékben befolyásolja a kötelező feladatellátáshoz nyújtott állami támogatás csökkenő tendenciája, illetve annak allokálásának törvényi korlátozása, valamint az önkormányzati bevételeinek stagnálása, csökkenése. A város fejlődését szolgáló fejlesztési elképzeléseket – a költségvetési lehetőségek függvényében – megvalósítjuk.

A városunk járási székhely státuszának erősítése érdekében, az Önkormányzat szorosabb kapcsolatot kíván kialakítani a helyi és környékbeli gazdasági szférával, a történelmi egyházakkal, a város polgáraival, civil szervezetivel és mindazokkal a személyekkel és társaságokkal, akik a város fejlődését elő kívánják mozdítani.

Célul tűzzük ki, hogy Jánoshalma leküzdje hátrányos helyzetét és a kistérség igazi gazdasági, kulturális, oktatási és igazgatási központjává váljon, ahol minden generáció jól érzi magát, és amely vonzó a betelepülni vágyó vállalkozások és polgárok számára egyaránt. Ehhez adnak jó alapot a már megvalósult városi és térségi fejlesztések: a kistérségi egészségügyi központ, a városközpont rehabilitációs fejlesztések (kulturális központ bővítése, piactér rekonstrukciója, főtér rekonstrukciója, polgármesteri hivatal felújítása, helytörténeti gyűjtemény kialakítása), valamint a folyamatban lévő beruházások: ipari terület további fejlesztése, utak- és kerékpárutak építése, agrárlogisztikai központ kialakítása, oktatási intézményeink felújítása. A népesség megtartása, növelése érdekében szükséges új munkahelyek teremtése a fejlesztési programok és a helyi vállalkozások támogatása révén, valamint a közszolgáltatások színvonalának megőrzése, egyes területeken fejlesztése.

Ennek érdekében a Gazdasági programban, összhangban a TOP fejlesztési intézkedéseivel, az alábbi prioritásokat fogalmazzuk meg:

- helyi gazdasági infrastruktúra fejlesztése,
- gazdaságélénkítő és népességmegtartó településfejlesztés,
- fenntartható települési közlekedésfejlesztés,
- energiahatékonyság és a megújuló energia-felhasználás arányának növelése,
- a szociális alapszolgáltatások infrastruktúrájának bővítése, fejlesztése,

- **turizmus, helyi közösségi programok megvalósítása.**

I. Jánoshalma Önkormányzat városfejlesztési stratégiája

Jánoshalma Város Képviselő-testülete 2015. szeptember 27-én, a 154/2015 (IX.27.) Kt. számú határozatával fogadta el az Integrált Városfejlesztési Stratégiáját. Az újonnan elfogadott Stratégia, figyelembe vette a számos külső és belső tényező együttes változását. Melyek voltak ezek a változások?

Belső tényezők változásai:

- az első IVS kidolgozása óta eltelt időszakban a városban folytatódtak, illetve felerősödtek egyes társadalmi-gazdasági folyamatok, egyértelműen érződtek a gazdasági világválság hatásai, folytatódtak a negatív demográfiai tendenciák,
- A város térségi szerepére markáns hatással van a járási rendszer kiépülése, és ehhez szervesen kapcsolódva a települési szerepkörök átalakulása.
- Jánoshalmán a korábbi IVS-ben foglalt fejlesztési elképzelések részben megvalósultak (pl. városközpont rehabilitációs program), így az ezek lebonyolításához kapcsolódó tapasztalatok értékelése, a releváns következtetések levonása is lehetséges.

Külső tényezők változásai:

A hazai szakpolitikai és jogszabályi környezetben bekövetkezett változások, illetve a 2014-2020-as időszakra vonatkozó országos és megyei fejlesztéspolitikai elképzelések megfogalmazása. Különös tekintettel:

- az Integrált Településfejlesztési Stratégia tartalmi és egyes eljárásrendi elvárásait rögzítő 314/2012. (XI.8) Korm. rendelet megalkotására, melynek értelmében a Stratégia tartalmi követelmény rendszere jogszabályban rögzítésre került, a korábbiakhoz képest bővült, változott.
- Az országos fejlesztési és rendezési dokumentumok, mint tervezési kereteket meghatározó dokumentumok elfogadására, azokban történt változásokra (így az Nemzeti Fejlesztés 2030 - Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Konceptió - 1/2014 (I.3) OGy. határozattal történő elfogadására; valamint az Országos Területrendezési Terv (OTrT) 2014. február 1-től hatályos módosításaira.

Az OFTK az országos fejlesztéspolitika átfogó célrendszerét és középtávú (2020-ra vonatkozó) céljait fogalmazza meg, foglalkozik a városhálózat szerkezetének alakulásával, a városfejlesztés nemzeti prioritásainak felvázolásával.

Az OFTK kiemelten kezeli a vidéki térségek, települések sajátos vidéki értékeit megőrző, azokra építő fejlesztését, felzárkóztatását, beleértve a társadalmi, közösségi, gazdasági és infrastrukturális fejlesztéseket. Kulcsfontosságúnak tartja,

hogy a vidéki települések népségmegtartó erejének erősödését, az agrár- és élelmiszergazdaságon túl a vidéki térségek jövője a vidéki foglalkoztatást biztosító további gazdasági ágazatok fejlesztését, a gazdasági diverzifikációt, a helyi gazdaság megerősítését.

- A Megyei területfejlesztési koncepciók és programok felülvizsgálatára, megalkotására. Az egymással közel egy időben zajló tervezés eredményeként a korábbiakhoz képest nagyobb lehetőség nyílik a megye, a megyei jogú városok, valamint a megye többi városát érintő fejlesztések összehangolására, a fejlesztések egymást kiegészítő és egymást erősítő hatásainak kihasználására.

Megalkotásra és kidolgozásra kerültek az EU 2014-2020 közötti támogatási időszakának új támogatáspolitikai célkitűzései, forráslehetőségei; új eljárásrendjei és az ezekhez kapcsolódó jogszabályok:

- Elfogadásra került EU 2020 Stratégia; amelyben az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedést, mint fölérendelt cél szem előtt tartva az EU öt nagyszabású célt tűzött ki maga elé a foglalkoztatás, az innováció, az oktatás, a társadalmi befogadás és a klíma/energiapolitika területén, amelyeket 2020-ig kíván megvalósítani a kohéziós politika eszköztáráján keresztül. A kohéziós politika megvalósítását célzó un. közös rendelkezéseket tartalmazó rendelet rögzíti azt a 11 tematikus célkitűzést, melyek támogatásával a kohéziós politika hozzájárul az EU 2020 céljaihoz.

Az Európai Unió 2020-ig érvényes átfogó Stratégiájában kiemelt figyelmet kap a városok fejlesztése. Az ERFA prioritásainak mindegyike megvalósítható városi környezetben, a rendelet azonban kifejezetten városi problémák kezelésére irányuló beruházási prioritásokat is meghatároz.

- az EU2020-hoz igazodóan kidolgozásra és Brüsszel által is elfogadásra került hazánk Partnerségi Megállapodása (2015. szeptember), amelyben Magyarország a 2014-2020 időszakra vonatkozóan azonosította a legfontosabb kihívásokat és kitűzte a fő fejlesztési prioritásokat, melyek alapvetően meghatározzák az Európai Strukturális és Beruházási Alapok forrásainak eredményes és hatékony felhasználásának hazai feltételeit.
- a Partnerségi Megállapodásban foglalt irányok mentén kidolgozásra kerültek és Brüsszel által részben elfogadásra kerültek, illetve elfogadás előtt állnak a következő támogatási időszak Operatív Programjai.
- Az Operatív Programok közül a városok számára az egyik legjelentősebb forrásokat tartogató Terület és Településfejlesztési Operatív Programhoz (TOP) kapcsolódóan a stratégia készítésével párhuzamosan zajlik megyei Integrált Területi Programok (ITP) tervezése és ehhez kapcsolódóan a városi fejlesztési elképzelések összegyűjtése, rendszerezése.

A külső és belső tényezők együttes változása miatt - a megyei jogú városok számára 2014-2015 során biztosított támogatást követően - a Belügyminisztérium EU-s támogatási forrás

igénybevételével a járásszékhelyek számára is biztosítja, valamint szakmailag támogatja a tervezési munkát a „Fenntartható településfejlesztés a kis-, és középvárosokban (és a fővárosi kerületekben – Integrált Településfejlesztési Stratégiák kidolgozása” című projekt keretében. Ennek köszönhetően az ország összes járásszékhelyére egy időben, egymással párhuzamosan történt az Integrált Településfejlesztési Stratégiák elkészítése, a korábbi IVS-ek felülvizsgálata.

Jelen pillanatban ott állunk, hogy készül az EU 2021-2027 időszaki költségvetése, amellyel meghatározásra kerülnek az EU politikai prioritások is. Mindenképp ezeket majd figyelembe kell venni az elkövetkező időszakra hozott önkormányzati gazdasági programnál és el kell majd végezni a korábbi felülvizsgálatát. Várhatóan úgyszintén jelentősebb ráhatása lesz a város gazdasági programjára a jelenlegi covid-19 világjárványnak, amelynek következményei jelenleg nem mérhetőek.

II. Fejlesztési prioritások

A fejlesztéspolitikai célok az egyes jelentős fejlesztési területekben és a projektekben is megmutatkoznak, a gazdasági programban ezért indokolt a fejlesztési prioritások részletes áttekintése, melyre az alábbiakban kerül sor. A fejlesztési prioritások tekintetében alapvető, hogy azok a beruházások élveznek előnyt, ahol külső támogatási források bevonása történhet meg.

II.1. Helyi gazdasági infrastruktúra fejlesztése

A TOP Terület- és településfejlesztési program intézkedésstruktúrája alapján az egyik beavatkozás az önkormányzati tulajdonú üzleti infrastruktúra, így iparterületek, ipari parkok, technológiai parkok, inkubátorházak, innovációs központok, logisztikai központok fejlesztésére, kiemelten a szolgáltatás-fejlesztésre fókuszál. A beavatkozás fontos területét képezik a megvalósuló üzleti infrastrukturális beruházások kihasználtságát biztosító, befektetés-ösztönző, a vállalkozások és gazdasági tevékenységek vonzását, bővítését célzó, a betelepülő és már a településen, térségben működő vállalkozások együttműködését, piacra jutását segítő, az önkormányzatok által szervezett, koordinált helyi szolgáltatások. Ennek keretében Jánoshalmán célszerűnek mutatkozik az iparterület további fejlesztése, mind infrastrukturális szempontból, mind a szolgáltatások erősítése szempontjából is. A fejlesztési prioritások az alábbiak:

Agrár-logisztikai központ létrehozása a Jánoshalmi Iparterületen	30-50 km sugarú terület zöldség-és gyümölcs termékeit áruvá készítő létesítménye. 8000 m ² alapterületű hűtőház, csomagoló, feldolgozó épület kialakítása, út-és térburkolatok, külső közművek, kerítés kialakítása.	A fejlesztett iparterület területe: 3ha Támogatásban részesülő vállalkozások száma: Önkormányzati tulajdonú cég, konzorciumi partneri együttműködésben a gazdák összefogásából alapított cégformával.
Agrárlogisztikai központ szervezeti kialakítása	A központ gazdasági szerkezetének, menedzsmentjének tervezése, szervezése	Helyi gazdasági infrastruktúra fejlesztése
Kommunikációs csatornák bővítése	Helyi youtube csatorna létrehozása, internet sebességének gyorsítása	Helyi, közösségi kommunikációs infrastruktúra fejlesztése
Zöld tér felújítása Jánoshalmán	A piactér és a központi park korszerű kialakítása	Kereskedők kényelmének növelése, városépítés, környezet szépítése
Jánoshalmi Iparterület fejlesztése	Az Iparterületen még nem hasznosított, önk. tulajdonú ingatlanok területrendezése	Gazdaságélénkítő és népességmegtartó településfejlesztés. Városi területeken helyreállított nyitott tér: 11,6 ha terület
Tároló építése Jánoshalmán	Jánoshalma, Mélykúti út 7. szám alatti ingatlanon eszköztároló megépítését tervezte az önkormányzat.	A város tulajdonában lévő gépek eszközök biztonságos tárolása

II.2. Gazdaságélénkítő és népességmegtartó településfejlesztés

Az intézkedés elsődlegesen olyan infrastruktúra-fejlesztéseket irányoz elő, melyek a TOP gazdaságfejlesztési céljaihoz és a lakosság, kiemelten a fiatalok megtartásához járulnak hozzá, egyúttal a város általános környezeti állapotát javítják. Fontos kapcsolódó szempont a környezeti fenntarthatóság. Ugyanakkor a gyermekjóléti alapellátásokhoz, valamint óvodai ellátáshoz való hozzáférés javítását és szolgáltatások minőségének fejlesztését szolgáló intézkedések is idetartoznak, melynek fő célja a kisgyermeket nevelők munkavállalásának támogatása, a családok segítése. E területen a fejlesztési prioritásaink az alábbiak.

Gyermeklánc Óvoda és Egységes Óvoda - Bölcsőde épület felújítása	Radnóti utcai központi óvoda (Jánoshalma 148hrs) felújítása, az óvoda és a sportcsarnok közötti útpadka térburkolása.	Családbarát, munkába állást segítő szolgáltatás fejlesztés. Költséghatékonyság, hosszú távú működési fenntarthatóság. 3-6 éves gyermekek elhelyezését biztosító férőhelyek száma 120 fő
Leromlott városrészek rehabilitációja	A leszakadó csoportok lakhatási körülményeinek javítása, az önkormányzati tulajdonú lakóépületek, szociális bérlakások felújítása, komfortfokozatának emelése, az elavult lakóépületek bontása, új szociális bérlakások építése, vásárlása.	Népességmegtartó településfejlesztés Városi szövetbe ágyazott vagy attól elkülönült leszakadó, a társadalom peremén élő közösségek által lakott városrészek rehabilitációja
Pelikán Kft. feladat ellátási helyek felújítása	Dózsa Gy. u. 93. sz. épület, valamint a Bajai u. 4. és a Hunyadi u. 2. sz. épület nyílászáró csere, hőszigetelés, fűtése korszerűsítés	Népességmegtartó településfejlesztés Önkormányzatok energiahatékonyságának növelése
Helyi közösségi programok megvalósítása	Rendezvények	A helyi társadalmi akciókba bevonás 10 alkalom/év
Jánoshalmi központi óvoda kerítés cseréje	Radnóti utcai központi óvoda (Jánoshalma 148hrs) Bernáth Zoltán utcai és Szobonya Zoltán utcai kerítéseinek cseréje.	Népességmegtartó településfejlesztés
Pellet előállító berendezés beszerzése	Beszerzés, fejlesztés	Helyi gazdaság fejlesztése
Hulladék, Gally-és törmelék lerakó rekultivációja	5137/1 hrsz. rekultivációja, erdőtelepítés	Népességmegtartó településfejlesztés Újonnan kialakított zöldfelület

II.3. Fenntartható települési közlekedésfejlesztés

A beavatkozás célja, hogy olyan, a fenntartható közlekedés feltételeit megteremtő és erősítő közlekedésfejlesztési intézkedések valósuljanak meg, amelyek hozzájárulnak az éghajlatváltozás mérsékléséhez, az élhető városi környezet kialakulásához. A városi közlekedésfejlesztések terén kiemelt jelentőséggel bír a környezetbarát közlekedési módok elterjesztése, kihangsúlyozva a kerékpáros közlekedés feltételeinek javítását. Ezekhez kapcsolódóan az alábbi prioritások megvalósítását helyezük előtérbe, prioritásként.

Sérült és hiányos útburkolatok pótlása.	Csatornahálózat után kialakult burkolati hibák javítása. Földesutak felszámolása.	Fenntartható települési, illetve gazdaságfejlesztést szolgáló közlekedésfejlesztés.
Autóbuszok közlekedésének műszaki feltételeinek javítása	A kiemelt szegély helyett süllyesztett vagy „K” szegélyes kialakítás a Rákóczi utca és a Petőfi utcai kereszteződésnél.	Fenntartható települési közlekedésfejlesztés.
Gyalogátkelőhelyek kialakítása	Az iskolák közelében gyalogátkelők kialakítása szükséges.	Fenntartható, biztonságos települési közlekedésfejlesztés.
Tükrös kereszteződés közlekedésbiztonsági optimalizálása	Mélykút, Baja, Kéleshalom, Kiskunhalas, kereszteződés forgalomfejlesztése, felkészülés a kerékpárútra.	Fenntartható települési, illetve gazdaságfejlesztést szolgáló közlekedésfejlesztés.
Új parkolók kialakítása Jánoshalmán	Parkolóhelyek kialakítása városszerte.	Fenntartható települési közlekedésfejlesztés, a közlekedés biztonságát elősegítő parkolóhelyek kialakítása

II.4. Energiahatékonyság és a megújuló energia-felhasználás arányának növelése

Az energiahatékonysági beavatkozás keretein belül megvalósítható az önkormányzati tulajdonú épületállomány és infrastruktúra, ennek keretében az önkormányzati intézmények energiahatékonyság központú rehabilitációja. A lehetőségeknek megfelelően az alábbiak a fejlesztési prioritások.

Tűzoltóság épületének felújítása	Jánoshalma 1/5 hrsz. épület nyílászáró csere, hőszigetelés, fűtés korszerűsítés	Önkormányzatok energia hatékonyságának növelése
Elektromos járművek részére töltőberendezés kialakítása.	Közlekedésfejlesztési irányelveknek, CO ₂ egyenérték csökkentésének elősegítése.	Önkormányzatok energia hatékonyságának és a megújuló energia-felhasználás arányának növelése
Volt gimnázium épületének hasznosítása	Jánoshalma 146 hrsz. ingatlan hasznosítása (AM pályázat vagy ITM pályázat)	Önkormányzatok energiahatékonyságának és a megújuló energia-felhasználás arányának növelése
Városgazda Kft telephely korszerűsítés	Jánoshalma 2766 hrsz. ingatlan hőszigetelés, nyílászáró csere, fűtés korszerűsítés	Önkormányzatok energia hatékonyságának és a megújuló energia-felhasználás arányának növelése

II.5. A szociális alapszolgáltatások infrastruktúrájának bővítése, fejlesztése

A társadalmi leszakadás mérséklése érdekében, a családokról, gyerekekről, fogyatékosokról, az időskorúakról, szenvedélybetegekről, és hajléktalan emberekről

gondoskodó szociális alapellátás infrastrukturális feltételeinek javítása érdekében az alábbi prioritás került meghatározásra.

Informatikai eszközök beszerzése	Saját tulajdonú eszközök beszerzése, és elhelyezése a rászorulóknak elérhető helyen	Alapszolgáltatások infrastruktúrájának bővítése, fejlesztése
----------------------------------	---	--

II.6. Turizmus, helyi közösségi programok megvalósítása

A helyi közösségek - elsősorban a település, a térség, szomszédságok közösségi kezdeményező- és cselekvőképességének fejlesztésével, közösségi, települési helyi identitást erősítő akciók, kulturális és természeti örökség megismertetésére, megőrzésére szolgáló rendezvények, ezek megszervezésének helyt adó ingatlanok, helyek kialakítására és fejlesztésére irányuló intézkedések, amelyek egyben jelentősen erősítik a település turisztikai potenciálját, szakmai és közösségi fórumok vagy találkozók megtartását teszik lehetővé. Idekapcsolódó fejlesztési prioritások a következők.

Helyi közösségi programok megvalósítása	Rendezvények	A helyi társadalmi akciókba bevonás 10 alkalom/év
Extrém sportpálya kialakítása	Sportolási lehetőség minden nap	A szabadidő hasznos eltöltését segítő övezet kialakítása. látogatók várható száma: 300 nap/év
Kélesi utcai tó rehabilitációja	Csapadékvíz gyűjtő tó. (1296/4hrs.) rehabilitációja.	Környezetvédelmi infrastruktúra fejlesztés. (16.378m ²) 1,6 ha területen
Történelmi környezetbe ágyazott turisztikai beruházás	2776/6 hrsz területen honfoglalás - és középkori udvarházak kialakítása	Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés. A szabadidő hasznos eltöltését segítő övezet kialakítása. Látogatók száma: 200fő/év
Helyi közösségi programok megvalósítása	Jánoshalmi katonai helyőrség történelmi kiadványának megjelentetése, előadóterem bővítése, audio-vizuális prezentáció kialakítása	A helyi társadalmi csoportok akciókba bevonása
Új hullám az ifjúsággal	Infrastruktúra fejlesztés, Ifjúsági iroda működtetése, találkozók, táborok, szemináriumok, képzések, kulturális és szabadidős tevékenységek,	500fő/év

Híd a testvériségért	Testvértelepülések ifjúság kapcsolatok, Művészeti táborok, fórumok, konferenciák,	6 alkalom/év
Ifjúság és erkölcs	Szemináriumok, vetélkedők, képzések, tapasztalatcserék, táborok	A helyi társadalmi akciókba bevonás 12 alkalom/év

III. Pénzügyi gazdálkodás, adópolitika

A rövid, illetve hosszú távú gazdasági program készítésének egyik feltétele a kiszámítható, stabil pénzügyi háttér. Az önkormányzatok gazdálkodása elválaszthatatlan az államháztartástól, annak egyik alrendszerét jelenti. Az államigazgatás korszerűsítése során az ágazati jogszabályok változása, az adórendszer átalakítása az önkormányzatok pénzügyi szabályozását is befolyásolják.

Jánoshalma Város Önkormányzatának fő célkitűzése a pénzügyi gazdálkodás terén a működőképesség biztosítása, és a költségvetési egyensúly megtartása. Az elmúlt évek tapasztalatai azt mutatják, hogy az állami forrásból származó bevételek egyre csökkennek. Sajnos csökken a lakosságszám, amelyhez az egyes központi támogatásokat mérik.

A következő években sem számolhatunk az állami normatív támogatásból és az átengedett bevételekből származó költségvetési bevétel növekedésével, esetleg kedvező gazdasági környezetben ez a jelenlegi szinten stabilizálódik, és nem csökken tovább.

A központi költségvetési források csökkenéséből következik, hogy az önkormányzat saját bevételei, elsősorban a helyi adókból származó bevétel, felértékelődnek. Sajnos, Jánoshalma város ipari fejletlenségéből fakadóan a helyi adóbevételek nem jelentősek bevételi forrásként, ezért célszerű olyan adópolitikának a kialakítása, amely támogatja és elősegíti a befektetési, beruházási szándékokat.

Az önkormányzatunk fontosnak tartja a helyi adópolitikai célkitűzések megfogalmazását, mivel az jelentősen befolyásolja a településen keletkező saját bevételeket, illetve hatással van a településen élő magánszemélyek és vállalkozások anyagi terheire.

A helyi adók esetében az önkormányzat képviselő-testülete az adóztatást úgy kívánja kialakítani, hogy az állandósága mellett az önkormányzat biztos bevételi forrását jelentse, ugyanakkor igazságos is legyen az adózói kört illetően.

Az adóbevételek növelése érdekében figyelmet kell fordítani arra, hogy:

- az adóalanyok teljes köre adóztatásra kerüljön, ennek érdekében fokozottan figyelemmel kell kísérni az adóalanyi kör, adó bejelentési kötelezettségének teljesítését,
- kezdeményezni kell az elmaradt adóhátralékok mielőbbi beszedését.

Az Önkormányzat saját bevételeinek egy részét jelentik az ingatlanértékesítésből származó bevételek. A már megvalósult, illetve a közeljövőben megvalósuló fejlesztések kapcsán értékes ingatlanok szabadulnak meg eddigi funkciójuktól, és alkalmassá válnak értékesítésre, vagy más hasznosításra. Mindenképpen törekedni kell arra, hogy ezeket a bevételeket az Önkormányzat fejlesztésekre fordítsa, és ne működési kiadás finanszírozásával élje fel.

Az elmúlt évek felelős gazdálkodása következtében elmondhatjuk, hogy Jánoshalmának nincs adósságállománya. Ehhez természetesen hozzájárult az elmúlt években lezajlott adósságkonszolidáció, mely a pályázati önerőhöz kapcsolódó források biztosítása érdekében jegyzett kötvény terheitől szabadított meg bennünket, önkormányzatunkat.

Pénzügyi politikánknak az alappillérei a következők lehetnek:

- Takarékosabb gazdálkodás és a működési költségek optimalizálása. Az energiagazdálkodás teljes körű áttekintése és optimalizálása önkormányzati szinten úgy, hogy sokkal áttekinthetőbb legyen (menet közben is), hogy hol szükséges változtatni.
- A pályázati lehetőségek jobb kihasználása olyan területen is, ahol önkormányzati támogatást lehet ezzel kiváltani.
- További középületek fűtésének és világításának korszerűsítése a kiadások csökkentése érdekében.
- A korábbi évek fejlesztései nyomán ma már működtetett szolgáltatásainkat nyereségessé, illetve az uszodát kevésbé veszteségessé kell tenni.
- Új adópolitikával elő kell segíteni az igazságosabb teherelosztást, a kedvezmények áttekintését és igazságosabbá tételét kezdeményezni.
- Elsősorban olyan pályázatokon indulni, ahol a későbbi fenntartás nem jelent újabb működési költségnövekedést.
- Át kell tekintenünk meglévő vagyontárgyainkat. Meg kell találni a jelenleg kihasználatlan ingatlanok funkcióját. Értéknövelő beruházásokkal, telekalakításokkal, egyes vagyontárgyak értékesítésével további források nyerhetők.
- Egyes szolgáltatások önkormányzati szintű közbeszerzésével megtakarítás érhető el.
- **A működési források bővítése érdekében további együttműködési lehetőségeket kell feltárni a kistérségi társulásokkal, az egyházakkal, civil szervezetekkel, helyi vállalkozásokkal.**

IV. Vagyongazdálkodás

Jánoshalma Város Önkormányzatának vagyona a tulajdonából és a helyi önkormányzatot megillető vagyoni értékű jogokból áll, amelyek az önkormányzati célok megvalósítását szolgálják. Az önkormányzati vagyon külön része a törzsvagyon, amelyet a többi

vagyontárgytól elkülönítve kell nyilvántartani. Törzsvagyonnak az az önkormányzati tulajdon nyilvánítható, amely közvetlenül kötelező önkormányzati feladat és hatáskör ellátását, vagy közhatalom gyakorlását szolgálja. A törzsvagyon körébe tartozó tulajdon vagy forgalomképtelen, vagy korlátozottan forgalomképes:

- forgalomképtelenek a helyi közutak és műtárgyaik, a terek, parkok és minden más ingatlan és ingó dolog, amelyet törvény, vagy a helyi önkormányzat forgalomképtelennek nyilvánít;
- korlátozottan forgalomképesek a közművek, intézmények és középületek, továbbá a helyi önkormányzat által meghatározott ingatlanok és ingók. A törzsvagyon korlátozottan forgalomképes tárgyairól törvény, vagy a helyi önkormányzat rendeletében meghatározott feltételek szerint lehet rendelkezni.

Az a vagyon, amely forgalomképes, elidegeníthető, bérbe, használatba, koncesszióba adható, egyéb módon hasznosítható, gazdasági társaságba, alapítványba apportként bevihető, megterhelhető, biztosítékul adható.

A gazdasági program vagyongazdálkodási fejezete a forgalomképes vagyonnal történő gazdálkodásra terjed ki, azon belül is az ingatlanvagyonra.

Az önkormányzati vagyongazdálkodás- és hasznosítás szabályait a többször módosított Jánoshalma Város Önkormányzatának vagyonáról szóló 17/2012 (IX. 14.) számú rendelet tartalmazza.

A városnak a fenntartható fejlődés érdekében a racionális terület-felhasználásra, az ésszerű település-üzemeltetés feltételeinek biztosítására kell törekednie. Mindezekkel összefüggésben jelentős hangsúlyt kell fordítani az épített és a természetes környezet rehabilitációs folyamatainak. Önkormányzatunk e téren a városközpont rehabilitációs projektjével fontos lépést tett a sajátos városkép kialakításának érdekében, megújítva a város főterét, és a városközpontához kapcsolódó utcák egységes fásítását.

Önkormányzatunk döntése alapján a forgalomképes ingatlanok bérbeadása, illetve eladása a Képviselő-testület egyedi határozataival történik. Az elidegenítést lehetőség szerint a funkció meghatározásával valósítja meg. Az önkormányzat tulajdonában lévő ingatlanok bérleti jogviszonyát legalább két évente felülvizsgálja, a bérleti díjakat a piaci viszonyokhoz alakítja, a hosszú távon nem stabil bevételt termelő helyiségeket elidegeníti.

A jelen programozási időszakban külön fontossággal bír a volt Bem laktanya területén kialakított ipari terület további hasznosítása, fejlesztése. Ugyanis egyrészt a terület infrastrukturális fejlesztése kapcsán vállaltuk a kialakított területek betelepítését, másrészt ez egyben megalapozhatja az önkormányzat munkahely-teremtési törekvéseit is. A

területek hasznosítása érdekében nagymértékben kell fokozni a marketing tevékenységet, átlépve a megye, de még az ország határát is.

V. Közszolgáltatások biztosítása

Jánoshalma Város Önkormányzata, az önkormányzati rendszer kialakítása óta törekedett arra, hogy a városban megszervezzon minden olyan közszolgáltatást, amely nem csak a kötelező önkormányzati feladatokat öleli fel. E mellett lakosaink egyházi és egyéb szervezetek által működtetett intézmények szolgáltatásait is igénybe vehetik városunkban. A Gazdasági program egyik irányelve, hogy a megyei térségi és helyi gazdasági és civil szervezetekkel, egyházakkal szorosabb kapcsolatot kell kialakítani, melynek következtében olcsóbbá, és hatékonyabbá válhat az egyes közszolgáltatások biztosítása. Ezen kívül fel kell mérni a helyi civil szervezetek és vállalkozások esetleges szándékát arra vonatkozóan, hogy részt kívánnak-e vállalni a közszolgáltatások nyújtásában.

A költségvetési hiány visszaszorítása érdekében a közszolgáltatások megőrzése mellett az önkormányzati intézményrendszer működését folyamatosan figyelni és elemezni kell, takarékos gazdálkodással, és az intézményrendszerben rejlő megtakarítási lehetőségek feltárásával el kell érni, hogy a működési költségek csökkenjenek. Újra kell gondolni az önként felvállalt önkormányzati feladatokat, szolgáltatásokat és mindent megtenni azok racionalizálására, más szervezési formában történő nyújtására.

Számos olyan probléma jelentkezik az intézményeknél, melyek nem egyediek, ezért ezek megoldására, ütemezésére városi szinten programot kell kidolgozni (akadálymentesítés, energiatakarékos fűtés- és világítás-korszerűsítés).

V. 1. Oktatás

Óvodai oktatás

Az önkormányzat a Gyermeklánc Óvoda és Egységes Óvoda - bölcsőde keretei között biztosítja az óvodai, illetve bölcsődei ellátást a településen.

Fontosnak látjuk egy új, nagyobb, korszerűbb bölcsőde építését.

A jánoshalmi óvoda három feladat-ellátási helyen (székhely – tagóvodák) működik. A fenntartó önkormányzat feladat-ellátási helyenként határozta meg az óvodai körzeteket.

Az óvodai csoportok létszáma megközelíti a törvényben meghatározott maximális létszámot.

Az önkormányzat óvodája a jövőben is megfelel a finanszírozás feltételeinek.

Általános és középfokú iskolai oktatás

Az oktatásban történt országos átszervezés következtében önkormányzatunknak jelentősebb ráhatása az oktatási intézmény szakmai működésére nincsen. Az ITM és AM által megalapítandó technikum Testület általi támogatása ajánlott lenne.

V. 2. Egészségügy, szociális ellátás

Egészségügyi alapellátás és járóbeteg szolgáltatás

A városban 4 területi ellátási kötelezettséggel működő háziorvosi körzet van. Két házi gyermekorvos, három fogorvos dolgozik. Valamennyien az önkormányzattal kötött szerződés alapján, mint vállalkozók dolgoznak. A terhes anyák és a gyermek lakosság védelmét 4 védőnői és 1 iskolai körzetben látják el. A fogorvosi ellátásra 3 vállalkozó orvossal kötött szerződést az önkormányzat.

A háziorvosok rendelési idején túl és hétfvégéken ügyeleti ellátás biztosított, amely a közeli kisebb települések Borota és Kéleshalom lakosságára is kiterjed.

Folyamatosan napirenden tartjuk a kistérségi ügyelet gyakorlati megvalósításának lehetőségét annak érdekében, hogy a szolgálatot minél magasabb szakmai szinten, de ugyanakkor a leggazdaságosabb módon tudjuk üzemeltetni.

2010. november 1. napjától városunkban működő Kistérségi Egészségügyi Központban, melyet Jánoshalma, Kéleshalom, Borota, Mélykút, Rém, Hajós települések által alapított Jánoshalmi Kistérségi Egészségügyi Központ Nonprofit Közhasznú Kft. működtet jobb minőségű, magasabb színvonalú egészségügyi ellátásban részesül mind a 6 település lakossága az új korszerű épületben. Az épület alsó szintjén kaptak helyet a háziorvosok a házi gyermekorvosok és a védőnői szolgálat, az emeleten a járóbeteg szakrendelés működik: Pszichiátria, Neurológia, Bőrgyógyászat, Reumatológia, Szemészet, Nőgyógyászat, Urológia, Belgyógyászat, Sebészet, Traumatológia, Fül-orr-gégészet, Radiológia, ultrahang.

Szociális ellátás

A városban a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokat elsősorban a Magyar Máltai Szeretetszolgálat, másodsorban a Pelikán Szociális és Egészségügyi Szolgáltató Közhasznú Non-profit Kft., harmadsorban pedig a Gyermeklánc Óvoda és Bölcsőde, Család

és Gyermekjóléti Központ biztosítja, ugyanakkor működik egy szociális intézmény a Baptista egyház fenntartásában is.

Az igénybe vehető ellátások:

Szociális személyi szolgáltatások:

Alapellátások: Házi segítségnyújtás

- étkeztetés
- Idősek Klubja
- családsegítő szolgálat (térségi szolgáltatás keretében: Borota, Jánoshalma, Kéleshalom,)
- nappali melegedő

Szakellátások:

- éjjeli menedékhely
- idősek otthona (Magyarország területe)
- emelt szintű szociális otthoni ellátás

Gyermekjóléti szolgáltatások:

- gyermekjóléti szolgálat (térségi szolgáltatás keretében: Borota, Jánoshalma, Kéleshalom)

A szociális feladatok, szolgáltatások ellátása jelentős finanszírozási gondokat jelentenek az önkormányzati büdzsének. A tervezett időszakban vizsgálni kell annak lehetőségét, hogy a szolgáltatások ellátását más szervezeti formában lehetséges-e gazdaságosabban szolgáltatni.

Az intézkedések során figyelemmel kell lenni az alábbi alapelvekre:

- jog az emberhez méltó életre és ennek elidegeníthetlensége – a szociális minimum biztosítása mindenki számára;
- a szociális jogok érvényesítésének lehetősége;
- mindennemű hátrányos megkülönböztetés, előítélet elutasítása;
- a szociális intézmények támogató szerepének hangsúlyozása,
- az egyén, családok védelme, a helyi társadalom zavartalan együttélése;
- nyitott szociálpolitika, az önkormányzat szerepének tisztázása (pl.: az önkormányzat csak egyik szereplő, aki felelős, de koordinatív a szolgáltatások biztosításában szerepet vállaló nonprofit, egyházi és piaci szervezetek tekintetében)
- a feladatok ellátásába önkéntesek, civil szervezetek bevonása.

V. 3. Kultúra, sport, szabadidő

Kultúra

Az Önkormányzat a közművelődéshez való jog gyakorlását közérdeknek, a közművelődési tevékenységek támogatását közcélnak tartja. A közművelődést olyan értékhordozó közösségi tevékenységnek tekinti, amely a lakosság életminőségét javíthatja, ezért fontosnak tartja az önkormányzati feladatvállalást.

Az Önkormányzat közművelődési, könyvtári és rendezvény szervezési feladatait az általa alapított Imre Zoltán Művelődési Központ és Könyvtár útján, a vele kötött közművelődési megállapodás keretében látja el. A 2011. április 15. napján átadásra került felújított és kibővített Kulturális Központ méltó és kellő helyet biztosít a művelődési és könyvtári feladatok ellátására, valamint a város kulturális civil szervezetek működése számára.

Sport, szabadidő

Városunkban lévő sportlétesítmények önkormányzati tulajdonban vannak. Az elmúlt években a tanuszodával, valamint jelentős méretű felújítások révén, a sportpályán és a sportcsarnokon is, tovább bővül és javult a sportolást, rekreációt kiszolgáló létesítmények száma, színvonala.

A létesítmények működtetéséről, karbantartásáról és felújításáról az önkormányzat tulajdonában lévő Városgazda Kft.-n keresztül gondoskodik.

Az önkormányzati tulajdonú és üzemeltetésű sportlétesítményeket térítésmentesen vehetik igénybe a városban működő sportegyesületek, oktatási intézmények.

Jánoshalma Város Önkormányzata elkötelezett a sport, ezen belül az ifjúságnevelés, egészségfejlesztés népszerűsítése terén.

Szabadidős aktivitásokra számos rendezvény keretében kerül sor. Külön ki kell emelni a különböző kispályás labdarúgóturnákat. A szervezésben jelentős szerepet vállalnak a sportszakkörök és a civil szervezetek is.

Feladatok:

Az önkormányzati tulajdonú és üzemeltetésű létesítmények működését továbbra is biztosítani kell.

Elsődlegesen törekedni kell a város meglévő sportlétesítmény-hálózatának állag megóvására, folyamatos felújítására, karbantartására, és javasoljuk, hogy kezdeményezzen a város a nem labdajátékokra alapuló sportegyesület alapítását is.

V. 4. Közigazgatás

A közigazgatási reform jelentős változásokat hozott. Az állami feladat- és hatáskörök zömében, a 2013. január 1-vel létrejött, Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Jánoshalmi Járási Hivatalhoz kerültek. A Jánoshalmi Polgármesteri Hivatal feladat- és hatásköre – mint minden önkormányzat hivatalának – elmozdult a település üzemeltetés és fejlesztés felé, azzal, hogy még bőségesen maradtak hatósági feladatok is, pl. ipar – kereskedelemi, vagy anyakönyvi területen.

Az e-önkormányzat funkciója az e-közigazgatás, ami hatékony, átlátható, kommunikatív, rugalmasan reagálni képes, korlátlanul továbbfejleszhető e-ügyintézését valósít meg. Az interaktív társadalmi párbeszéd lehetőségével olyan kommunikációs csatorna épülhet ki, ami újabb fóruma lehet az innovatív gondolkodásnak és a közszolgáltatásoknak.

Fontosnak látnánk város által önként felvállalandó turisztikai és rendezvényszervezési alosztály létrehozását, összekötve az Imre Zoltán Művelődési központ vezetésével.

Javasoljuk továbbá, hogy alapítson a város a közigazgatás területén tanulóknak városi ösztöndíjat, amellyel a helyi közigazgatási állásokra jelentkező utánpótlás biztosítva lenne.

VI. Városüzemeltetés

A városüzemeltetés egyik fontos kérdésköre a lakosság számára nyújtandó kötelező és önként vállalt önkormányzati feladatok, a kommunális közszolgáltatások biztosítása. Ezen feladatokhoz a jogszabályi környezet egy minimumszintet meghatároz, azonban nyilvánvalóan a lakosság kiszolgálását szem előtt tartva ezt meghaladó szinten szükséges teljesíteni, az „élhető város” és a „fenntartható fejlődés” érdekében.

Jánoshalma Város szilárd hulladékkezelése megoldottnak mondható. A lakossági (háztartási) szilárd hulladék a kiskunhalasi regionális hulladéklerakóba kerül elszállításra. A volt jánoshalmi hulladéklerakó telep rekultivációja megtörtént. A lakossági többlethulladék elhelyezhető a hulladékudvarban, ahol szelektív módon helyezhető el a hulladék. Itt lehetőség van a zöld hulladék, valamint az inert hulladék elhelyezésére is. Minden említett feladatot a kiskunhalasi Homokhátsági Hulladékgazdálkodási Kft látja el. A tervezési időszakban az önkormányzat feladata lesz az eddig üzemeltetett törmeléklerakó rekultivációja. Ennek érdekében figyelni kell a pályázatokat és külső forrás bevonásával kell lehetőleg a feladatot elvégezni.

Szennyvízelvezetés és szennyvízkezelés területén 2016-ban befejeződtek a kivitelezési munkálatok a mintegy 42 km új csatornahálózat építésén, valamint rekonstrukciós munkálatok kerültek elvégzésre a már meglévő mintegy 6 km vezetéken. Megépült az új

szennyvíz-tisztító mű is, és kiemelkedő eredménnyel megtörténtek a házi bekötések is. Ezen a téren azonban vannak még teendők.

Ivóvíz ellátás területén megépült és üzembe helyezésre került az új ivóvíztisztító mű, megtörtént az ivóvíz hálózat tisztítása is, mely eredményeként ma már minden háztartásban az EU mércéinek megfelelő minőségű ivóvíz kerül.

Városunk közterületei és zöldterületei, köszönve a szervezett és jól koordinált feladatellátásnak – bevonva a jánoshalmi civil szervezeteket és a lakosságot is – sokat fejlődött és változott szebbé az elmúlt időszakban. Folytatni kell ezeket a feladatokat, és célszerű felülvizsgálni a közterületek fenntartásával kapcsolatos önkormányzati szabályozásokat és hangsúlyt kell fektetni annak szigorú végrehajtására.

VII. Összefoglalás

A város gazdasági programjának alapvetően az a célja, hogy a meglévő és lehetséges gazdasági-pénzügyi forrásokat, lehetőségeket prognosztizálja és a város fejlődése szolgálatába állítsa.

A fejlődést elsősorban az infrastruktúrán és a humán ellátórendszer fejlettségén, a nyújtott szolgáltatások mennyiségén és minőségén méri le a lakosság és az idelátogató idegen, így a humán szféra szervezeteinek, ellátási területeinek számbavétele szerves része a gazdasági koncepciónak. Ezek elemzéséből kiindulva tudunk előre tervezni, meghatározva a lehetséges irányokat, a fejlesztési célkitűzéseket.

A fentiekben felvázolt gazdasági koncepció akkor lesz eredményes, ha a lehető legtöbb dolog megvalósul belőle. Az anyag a jelenlegi helyzetképből kiindulva a jelenlegi közigazgatási rendszer illetve, központi gazdasági koncepció irányvonala szerint készült.